

VERSLAG MET BETREKKING TOT DE SCHAALVOORDELEN EN HET OPHEFFEN VAN OVERLAPPINGEN OF HET DOOREENLOPEN VAN ACTIVITEITEN VAN HET OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN EN VAN DE GEMEENTE UKKEL

1. Algemeen

Dit verslag is opgesteld in overeenstemming met artikel 26bis §5 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's en de begrotingsomzendbrief 2020, waarin voorzien is dat het overlegcomité waakt over het opstellen van een "verslag met betrekking tot de schaalvoordelen en het opheffen van overlappingen of het dooreenlopen van activiteiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en van de gemeente". De omzendbrief vermeldt hierover dat het belangrijk is dat dit overleg uitmondt in het vermijden dat gelijkaardige sociale diensten niet tegelijkertijd door de gemeente en het OCMW worden beheerd en met elkaar concurreren. Met dit in het achterhoofd hebben het bestuur van het OCMW en het gemeentebestuur - voor zover de gezondheidscrisis hen dit toeliet - de samenwerking rond mogelijke synergieën in 2020 voortgezet.

Helaas moeten we vaststellen dat het in de huidige context moeilijk is om nieuwe grootschalige operaties uit te voeren. Toch moeten we ook benadrukken dat de diensten van de gemeente en het OCMW, zeker wat betreft HRM en personeelsbeheer, zeer doeltreffend en spontaan hebben samengewerkt om de noodsituatie het hoofd te bieden. Ze hebben ervoor gezorgd dat de maatregelen die in de gemeente en in het OCMW zijn genomen, zo coherent mogelijk zijn. De samenwerkingsverbanden die tijdens de gezondheidscrisis werden ontwikkeld voor de invoering van personeelsbonussen, statutaire wijzigingen, maaltijdcheques, enz. zullen worden voortgezet en zullen in 2021 zich zeker verder ontwikkelen.

1. Interne dienst

Na onderzoek blijkt dat de gemeente en het OCMW een gezamenlijke Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk kunnen opzetten, in plaats van elk een eigen

dienst. In de Code over het welzijn op het werk is uitdrukkelijk de mogelijkheid voorzien om een gezamenlijke dienst op te richten. Het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 betreffende de oprichting van een gemeenschappelijke interne dienst voor de Bescherming en de Preventie op het Werk specificeert de voorwaarden en de na te leven procedure.

De reglementering bepaalt dat er een band tussen de betrokken werkgevers moet bestaan en dat de oprichting van een gemeenschappelijke dienst één of meer voordelen moet bieden ten opzichte van twee aparte diensten. De analyse moet dus verder worden gevoerd, rekening houdend met alle gevolgen van de hergroepering, teneinde te onderzoeken of er concreet voordelen kunnen gehaald worden uit de overwogen synergie.

Wat de uitvoeringsfasen betreft, moeten de betrokken werkgevers het punt eerst voorleggen aan het vakbondsoverleg. Daarna belasten zij een autoriteit met de opdracht tot indiening van een officieel verzoek tot oprichting van een gemeenschappelijke dienst bij de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, via een ad hoc-formulier samen met de vereiste bijlagen. De Algemene Directie Humanisering van de Arbeid controleert dan of de aanvraag volledig is en stuurt het voor onderzoek naar de Algemene Dienst Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Bij positief advies van de Algemene Directie Welzijn op het Werk, verzendt de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid een ontwerp van een ministerieel besluit over de toestemming om een gemeenschappelijke dienst op te richten naar de minister die welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk in zijn bevoegdheden heeft. De minister beslist dan of hij al dan niet toestemming geeft voor de oprichting van de gezamenlijke dienst.

De sterke druk op de interne diensten van de twee entiteiten in 2020, meer bepaald als gevolg van de gezondheids crisis, en het vertrek van de interne preventieadviseur van de gemeente, vormden de aanleiding tot de beslissing om in deze theoretische fase het onderzoek naar de synergie te pauzeren en de concretisering ervan uit te stellen.

2. Overheidsopdrachten

Het OCMW en de gemeente hebben in de vorm van samengevoegde overheidsopdrachten de volgende opdrachten gehergroepeerd:

- Mobiele telefonie;
- Levering van brandstof;
- Opleiding: Nederlandse les;
- Maaltijdcheques: aanstelling van een dienstverlener.
- Postdiensten

De diensthoofden patrimonium en gemeentelijke overheidsopdrachten ontmoeten elkaar regelmatig om ervaringen en documenten uit te wisselen.

3. Patrimonium/techniek

De technische diensten werken samen voor de belettering van voertuigen. De stedenbouwkundige dienst staat de dienst patrimonium bij voor stedenbouwkundige inlichtingen en technische adviezen.

4. Personeel

Er is een actieve samenwerking tussen de twee directies van de personeelsdienst en HR met oog op de ontwikkeling en harmonisering van praktijken en het creëren van synergie op vlak van reglementering. Er vinden heel wat telefoongesprekken, e-mail- en informatie-uitwisseling plaats over diverse onderwerpen. De verantwoordelijken maken er een punt van om elkaar wederzijds over hun projecten te informeren en om “goede praktijken” te delen. De dienst van het OCMW stelt vaak vragen aan de dienst van de gemeente om te weten hoe het ene of het andere probleem administratief aangepakt wordt. De Gemeente en het OCMW hebben regelmatig contact om samen bepaalde punten te behandelen die op de respectieve agenda's van de commissies en comités worden geplaatst. Dankzij de regelmatige uitwisseling tussen beide besturen werden de recente wijzigingen in het administratieve en loonstatuut (maaltijdcheques, barema- verhogingen, nieuwe schalen,...) gesynchroniseerd.

5. Jobhuis

Er wordt een nauwe medewerking op touw gezet met de gemeente en de andere partners van het Jobhuis om beter te antwoorden op de tewerkstellingsnoden in de gemeente, met inachtneming van de gewestelijke beleidsmaatregelen op dit domein.

6. Beleid van de “artikel 60, §7“-werknemers

Het Centrum voert een actief beleid inzake socioprofessionele inschakeling van de leefloners of van wie equivalente financiële sociale bijstand ontvangt via tewerkstelling in het kader van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn. Eind 2020 was het Centrum werkgever van 7 beambten die rechtstreeks aan het gemeentebestuur van Ukkel toegewezen zijn.

Het Centrum werkt derhalve samen met de volgende diensten die personeel tot hun beschikking hebben dat onder het statuut artikel 60§7 in dienst is genomen:

- Dienst van de openbare netheid
- Sportdienst
- Dienst plaatsing parkeerborden
- Dienst Gemeentelijke eigendommen

7. Sociale coördinatie

De Sociale Coördinatie van Ukkel brengt Ukkelse verenigingen en overheidsdiensten samen die een aandeel hebben in de strijd tegen alle vormen van uitsluiting en aan de bevordering van een actief en verantwoordelijk burgerschap. Verschillende buurtpartners zoals de gemeentediensten die actief zijn op het vlak van onder meer Maatschappelijk Welzijn, Schoolbemiddeling, huisvesting, SVK Ukkel, Gelijke kansen, Onderwijs, Cultuur,... nemen deel aan deze vergaderingen, delen hun ervaringen en moeilijkheden op diverse domeinen zoals huisvesting, jeugd, onderwijs, gezinnen, tewerkstelling, armoede in de brede zin, handicap, cultuur... die hen van ver of nabij aangaan. De Sociale Coördinatie spoort

de plaatselijke verantwoordelijken aan om gebruik van dit overleg te maken en om vormen van uitwisseling en dialoog te ontwikkelen die de betrokken personen zoveel mogelijk betrekken bij de discussie, de uitwerking en de evaluatie van de strategieën van armoedebestrijding. Voorts maakt de Sociale Coördinatie van Ukkel deel uit van het netwerk van de 19 Brusselse Sociale Coördinaties en het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad georganiseerd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

8. Agenda 21

In het licht van de klimaatuitdaging hebben alle overheidsniveaus vandaag de plicht om het goede voorbeeld te geven door een ambitieus klimaattransitiebeleid op te stellen en globale en/of sectorale maatregelen te nemen.

De projectoproep van Leefmilieu Brussel ondersteunt de ontwikkeling van het lokale actieprogramma voor het klimaat en de operationalisering van deze strategieën door de uitvoering van ambitieuze projecten met een grote impact voor het klimaat en de biodiversiteit, in overeenstemming met de gewestelijke prioriteiten, met name het Lucht-Klimaat-Energieplan en het Energie-Klimaatplan 2030, maar ook met andere gewestelijke strategieën en plannen.

Leefmilieu Brussel heeft contact opgenomen met de coördinator van het project in het OCMW over het einde van de opvolging van de Agenda21-projecten en de lancering van een nieuwe projectoproep ter bestemming van de gemeenten: het Klimaat Actie Programma (KAP).

Dit programma bestaat uit het opstellen van meer ambitieuze projecten die beantwoorden aan de doelstellingen inzake de vermindering van indirecte emissies in verband met voeding en afvalstoffen, maar ook de aanpassing van steden aan de gevolgen van de klimaatverandering via natuurbehoud, waterbeheer en het herstel van de biodiversiteit. De gebruikte methodologie zal zoveel mogelijk op die van Agenda 21 lijken, d.w.z. dat participatie en transparantie de sleutelwoorden zijn.

De toepassing van deze maatregel zal de gemeenten ertoe aanzetten om de OCMW's te betrekken in hun programma, hetgeen een meer regelmatige samenwerking inhoudt tussen beide instellingen in de uitvoering van de projecten. De modaliteiten ervan zijn nog niet duidelijk bepaald en moeten overlegd worden, maar er is wel reeds contact gelegd met de gemeentecoördinator. Op financieel niveau is de subsidie die was toegekend aan Agenda 21 stopgezet in het jaar 2021.

De begroting 2021 van het OCMW voorziet in de handhaving van een beampte om de acties te coördineren op het niveau van het OCMW, in overleg met de gemeente. Er moet nog overlegd worden over de samenwerkingsmodaliteiten.

9. Maaltijden aan huis

Naar aanleiding van de toekomstige fusie van de rusthuizen in het Nekkersgatdomein werd nagedacht over de invoering van een “koude keten” zodat er opnieuw thuismaaltijden kunnen worden geleverd. De optie werd gevalideerd voor de levering van 400 thuismaaltijden, dus zo goed als het dubbele van het huidige aanbod van de gemeente.

Deze optie was oorspronkelijk niet voorzien. Nu blijkt dat er gebrek aan ruimte is en dat de architect een koude keten van meer dan 200 maaltijden niet mogelijk acht zonder belangrijke wijzigingen.

De keuze voor hergroepering moet opnieuw onderzocht worden in het licht van deze nieuwe elementen.

10. Interne controle

In 2021 zal een actieve samenwerking tussen beide entiteiten ontwikkeld worden om een synergie op vlak van reglementaire interne controle. Het OCMW zal de Gemeente mee laten delen in zijn ervaring en zijn voorsprong op dit gebied. Deze samenwerking neemt de vorm aan van diepgaande informatie-uitwisseling door de interne controleur van het Centrum en het beschikbaar stellen van de verschillende reeds bestaande instrumenten.

11. Eenheidsloket voor huisvesting

De mogelijkheid om één enkel loket voor huisvesting op te richten wordt bestudeerd.

De secretaris-generaal van OCMW , De Gemeentesecretaris,

Marc Vandenberghe

Laurence Vaincel